



ARTHURANDERSEN

Fondul de Investitii Sociale din Moldova

**Raport de revizie a procedurilor
de achizitie si a microproiectelor**

Februarie 2001



Cuprins

Raportul Auditorilor Independenti asupra Microproiectelor si Procedurilor de Achizitie ale Fondului de Investitii Sociale din Moldova

Memorandum asupra reviziei procedurilor de achizitie si microproiectelor Fondului de Investitii Sociale din Moldova.....6

I. PREZENTARE GENERALA 6

A. Descrierea proiectului.....6

B. Descrierea Fondului de Investitii Sociale din Moldova..... 6

C. Prezentarea Acordurilor Proiectului.....6

Acordul pentru Credit6

Acordul de Implementare7

Raportul de Evaluare a Proiectului7

Scrisoarea pentru Disbursari si Manualul de Disbursari7

Manualul Operational7

II. PORTOFOLIUL DE MICROPROIECTE8

III. REVIZIA ACHIZITIEI SI MICROPROIECTELOR..... 9

A. Selectia microproiectelor revizuite9

B. Metodologia de revizie.....11

1. Revizia procedurilor de achizitie11

2. Revizia microproiectelor12

IV. COMENTARIU ASUPRA MICROPROIECTELOR SELECTATE 12

Comentarii Generale.....12

A. Microproiecte pentru sisteme de furnizare a apei.....13

1. Viisoara – Judetul Tighina.....13

B. Microproiecte pentru reabilitarea scolilor13



2.	Pascauti – Judetul Balti.....	13
3.	Limbenii Noi – Judetul Balti.....	14
4.	Malovata– Judetul Chisinau.....	14
5.	Parlita– Judetul Ungheni	15
C.	Microproiecte pentru reabilitarea drumurilor.....	15
6.	Valcinet – Judetul Ungheni.....	15
7.	Siscani– Judetul Lapusna.....	16
8.	Burlaceni– Judetul Cahul.....	16
C.	Microproiecte pentru distributia gazului	17
9.	Girbova – Judetul Edinet	17
10.	Novosiolovca – Judetul Taraclia	18
	RECOMANDARI IN URMA REVIZIEI MICROPROIECTELOR.....	19
1.	Continutul dosarelor	19
2.	Constructia pe proprietatea privata.....	19
3.	Notificari scrise pentru contractorii care nu au castigat licitatii	19

Raportul Auditorilor Independenti asupra Microproiectelor si Procedurilor de Achizitie ale Fondului de Investitii Sociale din Moldova

Guvernul Republicii Moldova ("GM"), reprezentat de Ministerul Finantelor, prin Fondul de Investitii Sociale din Moldova ("FISM"), a primit un credit de la Agentia Internationala pentru Dezvoltare ("AID"), in cadrul Proiectului Fondului de Investitii Sociale ("Proiectul"). Asa cum se prevede in Acordurile de finantare si de proceduri, prezentate in Memorandumul asupra Reviziei Procedurilor de Achizitie si Microproiectelor FISM, partea I C, am revizuit zece microproiecte selectate si procedurile de achizitie ale FISM pentru acestea, proiecte pe care le-am considerat relevante conform criteriilor stabilite de AID si GM. Revizia noastra s-a bazat pe teste de conformitate cu procedurile FISM, de la inceperea activitatii in august 1999 si pana la 31 decembrie 2000. Revizia noastra nu a constituit un audit al situatiilor financiare intocmite de FISM.

Revizia noastra a fost realizata asa cum este descris in partea III B a Raportului, Revizia Procedurilor de Achizitie, incluzand intelegerea specificului microproiectelor si a procedurilor de achizitie corespunzatoare, asa cum am considerat necesar in conditiile date.

Scopul muncii noastre a fost sa evaluam daca achizitiile au fost facute in conformitate cu procedurile de achizitie corespunzatoare, mentionate mai sus. Totodata, scopul muncii noastre a fost sa evaluam daca microproiectele selectate corespund obiectivelor Proiectului, asa cum sunt detaliate in partea I C. In special, daca:

- Existenta acordurilor semnate de FISM cu partenerii de implementare si de contractare, precum si cu alti contractori, furnizori sau contractori de lucrari, bunuri sau servicii necesare pentru implementarea proiectului;
- Lucrarile executate conform contractelor sunt acceptabile ca standard si calitate;
- Microproiectele implementate nu au impact negativ asupra mediului inconjurator;
- Obiectivele renovate sunt in stare buna, sunt intretinute si folosite corespunzator;
- Bunurile, lucrarile si serviciile au fost achizitionate in conformitate cu acordurile corespunzatoare de mai sus, iar achizitiile efectuate au respectat procedurile de achizitie;



ARTHUR ANDERSEN

Achizițiile au fost făcute într-o manieră corectă și transparentă, dând tuturor participanților locali șansa de a participa la acestea.

Întelegem că procedurile de procurare și obiectivele proiectului prevăzute în Raportul de Evaluare sunt considerate de către FISM adecvate scopului propus, iar nerespectarea acestor proceduri indică neconformitatea cu scopul propus. Pe baza acestei înțelegeri și a reviziei noastre, nu am constatat nimic care să ne determine să credem că procedurile FISM nu au fost respectate și obiectivele acestora nu au fost atinse. Rezultatele reviziei noastre sunt detaliate în Raportul de Revizie a Procedurilor de Achiziție și a Microproiectelor.

Acest raport este destinat doar informării FISM, AID și GM și nu trebuie folosit în alt scop sau spre informarea altei părți fără obținerea în prealabil a consimțământului nostru scris.

ARTHUR ANDERSEN S.R.L.

De către:

Selim Elhadeh

București, România
10 februarie 2001

Memorandum asupra reviziei procedurilor de achizitie si microproiectelor Fondului de Investitii Sociale din Moldova

1. Prezentare Generala

A. Descrierea proiectului

“Imbunatatirea sistemului de distributie a serviciilor de baza” este prima componenta a Proiectului Fondului de Investitii Sociale (“Proiectul”), care isi propune ameliorarea calitatii serviciilor sociale si economice de baza pentru populatia din mediul rural si in special pentru populatia saraca din aceste comunitati si de a dezvolta capacitatea comunitatilor locale de a initia, dezvolta si finaliza microproiecte.

Aceasta componenta majora urmareste reabilitarea infrastructurii sociale si economice in mediu rural. Multe din proiectele de reabilitare a infrastructurii vor fi insotite de programe de imbunatatire a serviciilor, cum sunt programele de educatie prescolara, programe de asistenta medicala si sanitara primara.

B. Descrierea Fondului de Investitii Sociale din Moldova

Fondul de Investitii Sociale din Moldova (“FISM”) este un organism independent cu rol de intermediere care ofera asistenta tehnica si financiara comunitatilor locale, in scopul de a implementa microproiectele, care sunt identificate de comunitate ca fiind prioritare. FISM desfasoara activitate de promovare si informare asupra oportunitatilor precum si asistenta tehnica pe parcursul derularii microproiectelor, evaluarea acestora, supervizarea de ansamblu, monitorizare si evaluare.

Obiectivul principal al proiectului este de a determina cresterea capacitatilor organizatorice a comunitati, crearea motivatiei in vederea imbunatatirii accesului si calitatii serviciilor pentru populatia saraca. FISM vizeaza in special populatia saraca din mediul rural, femeile si copii, avand o componenta speciala care ii priveste direct pe copiii institutionalizati, care au astfel ocazia de a beneficia de programe alternative de asistenta comunitara.

C. Prezentarea Acordurilor Proiectului

Acordul pentru Credit

AID a acordat un credit de 15,000,000 USD Guvernului Moldovei (“GM”) pentru sprijinirea eforturilor sale de diminuare a saraciei prin dezvoltarea comunitatilor rurale si a grupurilor dezavantajate.

Acordul de Implementare

Avand in vedere ca FISM are toata responsabilitatea derularii Proiectului FIS, a fost incheiat un acord subsidiar de implementare intre Republica Moldova, reprezentata de Ministerul Finantelor, si FISM, ce se refera la acordarea creditului AID de 15,000,000 USD. Acordul de implementare prezinta detalii asupra procedurilor de utilizare a creditului si autorizatiile corespunzatoare, derularea proiectului si clauzele financiare.

Raportul de Evaluare a Proiectului

Pentru evaluarea oportunitatii proiectului SIF a fost incheiat un Raport de Evaluare a Proiectului ("REP"), oferind informatii cu privire la obiectivele proiectului, necesitatea acestuia, un rezumat al programului, analiza proiectului, riscurile existente si masurile de asigurare a durabilitatii, precum si conditiile de baza ale creditului. REP furnizeaza detalii asupra costurilor estimate pe categorii si finantatori, avand in vedere procentele de eligibilitate pe categorii/componente.

Obiectivele proiectului sunt:

- a) imbunatatirea accesului si a calitatii infrastructurii si a serviciilor economice si sociale;
- b) generarea de locuri de munca pe termen scurt;
- c) generarea de oportunitati pentru contractorii privati ;
- d) cresterea capacitatii comunitatii de organizare si management, inclusiv procurari, management financiar, colectare de fondurilor si managementul proiectului;
- e) cresterea participarii si responsabilitatii grupurilor locale ale comunitatii,
- f) intensificarea participarii populatiei din zona rurala la reformele sociale si economice.

Scrisoarea pentru Disbursari si Manualul de Disbursari

Pentru a furniza informatii si standardiza procedurile operationale pentru plati (disbursari), instructiunile pentru plata sumelor din imprumutul AID pentru proiect sunt prezentate in Scrisoarea pentru Disbursari si in Manualul de Disbursari.

Manualul Operational

Fondul de Investitii Sociale in Moldova a intocmit un manual operational, aprobat de AID si Consiliul National al FISM, reprezentand pentru FISM un ghid pentru identificarea beneficiarilor, categoriile de proiect si ciclul de implementare a proiectului. Acesta stabileste de asemenea si misiunea, obiectivele si principiile fundamentale ale activitatii FISM, ca si structura organizationala a acestuia. Manualul operational este creat pentru a fi un instrument operational pentru FISM in activitatea sa.

2. Portofoliul de Microproiecte

Asa cum stipuleaza REP, tipurile de microproiecte care pot fi finantate de catre FISM se vor incadra in urmatoarele tipologii: reabilitarea gradinitelor si scolilor, puncte medicale, sisteme de alimentare cu apa, sisteme de distributie gaz, drumuri si poduri, sisteme sanitare si de canalizare, case de cultura (excluse din tipologie dupa Misiunea de Evaluare a AID din aprilie 2000) si proiecte de mediu, cum ar fi reimpaduriri, controlul eroziunii solului si al alunecarilor de teren.

Proiectele realizate pana la 31 decembrie 2000, pe tipuri, au fost dupa cum urmeaza:

Nr.	Judetul	Sisteme de alimentare cu apa	Reabilitare scoli	Reabilitare drumuri	Sisteme de distributie a gazului	Altele	Total
1.	Balti	-	13	-	1	-	14
2.	Cahul	1	3	4	-	-	8
3.	Chisinau	1	6	-	6	2	15
4.	Edinet	-	1	-	4	1	6
5.	Lapusna	-	4	7	-	1	12
6.	Orhei	-	1	1	-	1	3
7.	Tighina	2	4	-	-	-	6
8.	Ungheni	-	8	10	-	1	19
9.	UTA Gagauzia	-	-	-	1	-	1
10.	Municipiul Chisinau	1	-	-	-	-	1
11.	Taraclia	-	-	2	5	-	7
Total		5	40	24	17	6	92

Proiectele realizate pana la 31 decembrie 2000, pe judete, au fost dupa cum urmeaza:

Nr.	Judet	Suma	%
1.	Balti	439,146	13.60%
2.	Cahul	319,468	9.90%
3.	Chisinau	455,277	14.10%
4.	Edinet	222,385	6.89%
5.	Lapusna	519,337	16.09%
6.	Orhei	59,070	1.83%
7.	Tighina	200,025	6.20%
8.	Ungheni	701,881	21.74%
9.	UTA Gagauzia	39,163	1.21%
10.	Municipiul Chisinau	28,559	0.88%
11.	Taraclia	244,143	7.56%
Total		3,228,454	100.00%

Revizia achizitiei si Microproiectelor

A. Selectia microproiectelor revizuite

Conform Termenilor de Referinta, au fost selectate pentru revizie 10 microproiecte. Selectia s-a bazat pe portofoliul de microproiecte la 31 decembrie 2000. Esantionul a fost selectat pentru a fi reprezentativ pentru portofoliul de microproiecte pe tipuri si distributie in teritoriu.

Distributia esantionului selectat si microproiectelor in teritoriu la 31 decembrie 2000 a fost dupa cum urmeaza:

Nr.	Judet	Suma	Numar	% din valoare	% din numarul proiectelor	Numarul proiectelor selectate
1.	Balti	439,146	14	13.60%	15.22%	2
2.	Cahul	319,468	8	9.90%	8.70%	1
3.	Chisinau	455,277	15	14.10%	16.30%	1
4.	Edinet	222,385	6	6.89%	6.52%	1
5.	Lapusna	519,337	12	16.09%	13.04%	1
6.	Orhei	59,070	3	1.83%	3.26%	
8.	Tighina	200,025	6	6.20%	6.52%	1
9.	Ungheni	701,881	19	21.74%	20.65%	2
10.	UTA Gagauzia	39,163	1	1.21%	1.09%	
11.	Municipiul Chisinau	28,559	1	0.88%	1.09%	
12.	Taraclia	244,143	7	7.56%	7.61%	1
Total		3,228,454	92	100.00%	100.00%	10

Distributia esantionului selectat si microproiectelor pe tipuri de proiect la 31 decembrie 2000 a fost dupa cum urmeaza:

Tipul Proiectului	Suma	Numarul proiecte	% din suma totala	% din numar total	Numar de proiecte selectate
Sisteme de distributie a apei	141,818	5	4.39%	5.43%	1
Reabilitare scoli	1,395,642	40	43.23%	43.48%	4
Reabilitare drumuri	923,243	24	28.60%	26.09%	3
Sisteme de distributie a gazului	625,172	17	19.36%	18.48%	2
Proiecte de mediu	68,926	2	2.13%	2.17%	-
Proiecte cultura	43,115	1	1.34%	1.09%	-
Proiecte invatamant	30,538	3	0.95%	3.26%	-
Total	3,228,454	92	100.00%	100.00%	10

B. Metodologia de revizie

1. Revizia procedurilor de achizitie

Pentru evaluarea respectarii procedurilor de achizitie precum si a intregului proces de achizitie, in metodologia noastra au fost incluse urmatoarele etape:

Revizia dosarelor de procurare si microproiectelor pe teren si la FISM

Revizia dosarului a inclus o verificare generala a existentei, corectitudinii si continutului documentatiei de procurare, dupa cum urmeaza:

Pentru serviciile de proiectare (in cazul companiilor de proiectare)

- Invitatie pentru participare transmisa companiilor de proiectare continute de lista scurta;
- Ofertele transmise de potentialii contractori;
- Procesul verbal de deschidere si evaluare a ofertelor, intocmit de Agentia de Implementare;
- Procesul verbal al Comisiei FISM de Evaluare a Ofertelor, prin care FISM aproba decizia stabilita in Procesul verbal al Agentiei de Implementare de Deschidere si Evaluare a Ofertelor;
- Copia contractului semnat cu compania de proiectare castigatoare a licitatiei;

Pentru contractorii si inspectorii locali

- Anuntul publicitar;
- Documentatia Standard de Licitatie distribuita potentialilor ofertanti;
- Ofertele primite de la ofertanti, inclusiv urmatoarele documente:
 - Formularul Standard de Oferta;
 - Informatia despre calificare;
 - Devizul de Cheltuieli cu prețurile ofertantului;
 - Autorizatia (Licenta) de operare a ofertantului emisa de autoritatea corespunzatoare;
 - Bilantul Contabil al ofertantului;
 - Statutul societatii (pentru Intreprinderile individuale si SRL) sau extrasul din Registrul Actionarilor privind structura pachetului de actiuni al companiei participante la licitatie);
 - Certificatul de inregistrare;
- Procesul Verbal al Agentiei de Implementare de deschidere si evaluare a ofertelor;
- Certificatul Agentiei de Implementare privind transmiterea taxei de licitatie si copia chitantei de transfer;
- Formularul analizei ofertelor de catre devizierul FISM;
- Proces Verbal al Comisiei de Evaluare a FISM, prin care FISM aproba decizia luata in Procesul verbal al Agentiei de Implementare de deschidere si evaluare a ofertelor;
- Copia contractului semnat cu ofertantul castigator;
- Copia contractului semnat cu inspectorul local;
- Anexe (daca exista).

Vizite pe teren

In timpul vizitei proiectelor pe teren, am discutat cu participantii implicati in microproiectele selectate, identificate si implementate.

Discutii cu ofertantii

Au fost purtate discutii cu mai multi contractori care nu au castigat licitatiile pentru proiectele selectate. Le-au fost adresate intrebari cu privire la perceptia lor asupra procedurilor de achizitie si despre transparenta intregului proces.

2. Revizia microproiectelor

Au fost efectuate vizite pe teren in satele unde au fost implementate microproiecte. De asemenea, am efectuat o inspectie fizica a lucrarilor si a starii actuale a obiectivelor.

Pentru a evalua perceptia comunitatii asupra microproiectelor si impactul social al acestora, au fost purtate discutii cu reprezentantii comunitatii (Agentia de Implementare), primarul, reprezentantii agentilor de intretinere, cat si cu alti beneficiari (elevi, profesori, parinti, contabili, inspectori locali, alti cetateni ai satului si lideri locali).

De asemenea, au fost revizuite Cartile tehnice impreuna cu procesele verbale intocmite de catre inspectorul local cu starea actuala a obiectivelor. Noi am verificat si existenta certificatelor tehnice primite din partea autoritatii corespunzatoare certificand terminarea lucrarii si respectarea standardelor nationale de calitate.

Toate informatiile statistice din acest raport au fost furnizate de catre FISM si reprezinta datele obtinute de catre sociologii FISM in timpul vizitelor pe teren.

Informatiile financiare din acest raport nu sunt auditate.

3. Comentarii asupra microproiectelor selectate

Comentarii Generale

Discutiile cu reprezentantii comunitatii, ca si cu alti beneficiari (elevi, profesori, parinti, contabili, inspectori locali, alti cetateni ai satului si lideri locali), au relevat lipsa de incredere pe care oamenii o aveau la inceputul microproiectelor. Dupa ce membrii comunitatii au vazut etapele parcurse catre realizarea microproiectelor, au devenit din ce in ce mai constienti in legatura cu potentialul comunitatii. Capacitatile organizatorice si manageriale ale comunitatii au crescut semnificativ, inclusiv in achizitii, management financiar, procurarea fondurilor si managementul proiectului.

In microproiectele selectate, comunitatea a fost implicata foarte mult in implementarea proiectului. Toate microproiectele selectate au fost implementate cu succes si au avut un impact social pozitiv asupra atmosferei in sat. De asemenea, datorita acestui succes, populatia doreste dezvoltarea altor proiecte, chiar din propriile fonduri. Din implementarea microproiectelor a rezultat si increderea de sine a comunitatii si constientizarea rolului ei.

De asemenea, mentionam ca in toate cazurile, calitatea lucrarilor civile este foarte buna, lucrarile sunt adecvate scopului lor si corespund termenilor tehnici de referinta elaborati pentru constructia lor.

Ca urmare a cercetarilor noastre, a rezultat ca participantii au fost constienti de procedurile de procurare si despre beneficiile organizarii licitatiilor intr-o maniera transparenta. De asemenea, comunitatile

intentioneaza sa foloseasca aceleasi proceduri chiar pentru achizitii din surse proprii, intru-cat sunt convinse de avantajele economice.

A. Microproiecte pentru sisteme de furnizare a apei

1. Viisoara – Judetul Tighina

Viisoara este un sat mic, cu 700 de locuitori si 230 de gospodarii. Datorita pozitiei geografice, satul este expus calamitatilor cum ar fi grindina, vanturi puternice si seceta.

Adunarea Generala a Comunitatii a hotarat ca prioritatea pentru comunitate este inlocuirea retelei de apa. Vechiul turn de apa nu functiona si de doi ani, comunitatea nu avea apa potabila, ci folosea apa freatica, care avea un continut ridicat de sare. Lipsa apei avea un impact negativ si asupra agriculturii in sat, aceasta fiind principala sursa de subzistenta a comunitatii.

Costul microproiectului a fost in suma de 33.053 USD. Contributia comunitatii a fost in suma de 58.217,63 MDL.

La inceputul proiectului populatia a fost foarte sceptica, dar totusi s-a implicat foarte mult. Acum populatia este foarte multumita de microproiect si este dornica sa implementeze un nou proiect. Pana acum, numai 30 de gospodarii s-au conectat la retea, dar s-au inregistrat deja alte 210 cereri.

Lucrarile sunt formate din turnul de apa, reseaua subterana de distributie a apei si tabloul de comanda. Noi am observat turnul de apa si lucrarile adiacente si am constatat ca au o calitate buna si sunt adecvate scopului propus.

Pentru intretinerea retelei de apa a fost infiintata Asociatia Consumatorilor de Apa, cu responsabilitatea de a administra reseaua.

B. Microproiecte pentru reabilitarea scolilor

2. Pascauti – Judetul Balti

Satul este situat la 0.5 km departare de drumul national si de calea ferata, are 1.042 locuitori si 483 de gospodarii. Cursurile sunt frecventate de 115 elevi si sunt 14 profesori.

Microproiectul consta in reabilitarea casei de cultura si transformarea ei in scoala. Necesitatea proiectului decurge din faptul ca scoala veche a fost demolata. Elevii invatau in cinci cladiri diferite (din care doua clase functionau in casa de cultura), in incaperi care nu erau incalzite si aerisite corespunzator. Chiar si casa de cultura era nesatisfacatoare pentru acivitatea scolara, fiind necesara reparatia capitala, ultima avind loc in anul 1960.

Costul microproiectului a fost de 39,078 USD. Contributia comunitatii a fost stabilita la suma de 82.426,80 MDL, in numerar si in natura. In curtea scolii si pe terenul de sport, iarba va fi plantata in primavara, pana in mai 2001.

Microproiectul a fost terminat in decembrie 2000 (cu exceptia inverzirii curtii si a terenului de sport). Lucrarile au constat in reparatia acoperisului si podelei, reabilitarea peretilor si a tavanului cu izolatie

termica, inlocuirea usilor si ferestrelor si reparatia sobelor. In prezent, scoala este intr-o conditie foarte buna.

Scoala a fost inclusa in programul “Pas cu Pas”, promovat si finantat dintr-un grant al Fundatiei SOROS. Prin acest program, clasele au fost mobilate si dotate cu banci noi, jocuri logice educationale si manuale de predare pentru profesori, care sunt de asemeni specializati corespunzator.

Agentia de Implementare si personalul scolii considera implementarea proiectului un succes, populatia satului este foarte multumita, iar lucrarea a avut un impact pozitiv asupra atmosferei din sat. De asemeni, datorita acestui succes, populatia este dornica sa dezvolte alte proiecte, chiar cu fonduri proprii.

3. Limbenii Noi – Judetul Balti

Satul Limbenii Noi este situat la 8 km departare de drumul national si 38 km departare de calea ferata. Are 1.668 locuitori si 556 gospodari. Scoala are o capacitate de 380 de locuri, organizate in 9 clase, din care numai 295 de locuri sunt ocupate. Scoala a fost inclusa in programul “Pas cu Pas”.

Necesitatea proiectului a decurs din faptul ca scoala avea un acoperis plat foarte vechi, nereparat din 1968, apa se infiltra in pereti, cauzand serioase daune cladirii.

Costul a fost in suma de 33.738 USD. Contributia comunitatii a fost in suma de 64.067 MDL in numerar si natura. Mai mult, constructorul a efectuat lucrari suplimentare in suma de 7.000 MDL.

Lucrarile au constat in inlocuirea ferestrelor si usilor acolo unde era necesar, reparatia podelei, acoperisului si fatadei, lucrari de finisare, usi cu structura metalica si izolatie termica. Lucrarile sunt de buna calitate, iar starea scolii s-a imbunatatit.

Implementarea proiectului a fost posibila cu implicarea intregii comunitati. Chiar si elevii au participat la reabilitarea scolii. Primarul si liderul asociatiei agricole au convins comunitatea sa inceapa implementarea proiectului, pentru ca la inceput populatia era foarte suspicioasa cu privire la programul FISM. Dupa inceperea demersurilor pentru realizarea proiectului, comunitatea a devenit din ce in ce mai constienta de potentialul ei.

Pentru asigurarea durabilitatii lucrarilor executate, a fost infiintat un comitet al profesorilor si parintilor, care va fi responsabil de intretinerea scolii.

4. Malovata– Judetul Chisinau

Malovata este un sat mare, situat la 17 km de calea ferata. Are 3.578 locuitori si 1.050 gospodarii. Satul a fost afectat de conflictul armat din Transnistria.

Scoala are o capacitate de 1.100 locuri, in scoala fiind numai 688 elevi, in 22 de clase, (doua dintre cladirile scolii nu sunt in folosinta). Sunt 43 de profesori si 32 persoane in administratie.

Necesitatea proiectului a rezultat din faptul ca scoala nu a fost reparata din 1978, iar podeaua era partial putrezita, incalzirea nu functiona de cinci ani, determinand intreruperea invatamantului pe parcursul iernii.

Costul microproiectului a fost de 38.652 USD. Contributia comunitatii a fost in suma de 85.679,44 MDL, in numerar si natura. Termenul de executie a fost de cinci luni, receptia preliminara fiind pe 12 decembrie 2000.

Lucrarile constau in reparatia capitala a scolii, inclusiv reparatia cazangeriei, usilor, ferestrelor si podelei. In prezent, scoala se afla in stare buna, iar lucrarile sunt de buna calitate. Doua dintre cazanele de incalzire nu functionau corespunzator, urmand a fi inlocuite în perioada de garantie.

Intretinerea scolii va fi urmarita de catre profesori si elevi.

Proiectul a avut un mare impact asupra comunitatii, aceasta devenind increzatoare in viitorul satului. Populatia a fost foarte implicata in implementarea proiectului (chiar si oamenii in varsta au contribuit la reabilitarea scolii), desi contributia a fost colectata foarte greu. Dupa realizarea proiectului, comunitatea ia in considerare posibilitatea inceperii unui proiect de conectare la sistemul de distributie a gazului.

5. Parlita– Judetul Ungheni

Parlita este un sat mare, cu 5.124 locuitori si 1.924 gospodarii. Scoala este de marime medie, cu 11 clase, cu 495 elevi si 37 profesori. Cincizeci de elevi sunt din satele invecinate.

Adunarea Generala a Comunitatii a votat pentru reabilitarea scolii, deoarece conditia tehnica a scolii era foarte slaba, din cauza infiltratiilor apei de ploaie in pereti și exista pericolul distrugerii ei totale. Scoala nu a fost reparata din 1984.

Lucrarile constau in reabilitarea acoperisului si subsolului, inlocuirea ferestrelor si usilor, repararea podelei, reabilitarea cazangeriei si canalizarii.

Costul proiectului a fost de de 48.627 USD. Contributia comunitatii a fost stabilita la 116.225 MDL in numerar si natura.

Lucrarile sunt de buna calitate, in prezent scoala este in buna conditie de functionare, apa nu se mai infiltreaza, peretii au fost reabilitati.

De la receptia lucrarilor, atitudinea comunitatii s-a schimbat: mai multi elevi frecventeaza cursurile, parintii se implica mai mult, iar comunitatea este interesata si dornica sa participe la implementarea unor proiecte noi.

Profesorii si elevii sunt responsabili de intretinerea scolii. Comunitatea colecteaza fonduri pentru a ajuta copiii care nu au posibilitatea de a frecventa cursurile din cauza dificultatilor financiare.

C. Microproiecte pentru reabilitarea drumurilor

6. Valcinet – Judetul Ungheni

Valcinet este un sat mare, cu 5.256 de locuitori si 732 gospodarii.

Microproiectul consta in reconstructia drumului principal din sat pe o lungime de 1.000 metri (alti 2.000 metri din drum au fost reparati din sursele comunitatii. Lucrarile de reparatie pe acesta portiune de drum au fost mai simple). Lucrarile principale au constat in umplerea gropilor si acoperirea cu un covor asfaltic. Necesitatea microproiectului rezulta din faptul ca satul este situat intr-o zona de dealuri, cu multe denivelari. Drumul face legatura intre scoala, primarie, punctul medical si biserica. Costul microproiectului a fost de 50.001 USD. Contributia satului insumeaza 97.100 MDL in numerar si natura.

Populatia a fost foarte entuziasmata de proiect, contribuind nu numai persoanele care locuiesc in sat, ci si persoanele care s-au nascut in sat, dar nu mai locuiesc acolo. Populatia a fost increzatoare in proiect, initiativa implementarii apartinand satului, care, prin reprezentantii sai a contactat FISM in vederea obtinerii finantarii.

Pe drum se circula normal in conditii de iarna.

Pentru asigurarea intretinerii drumului, in sat a fost constituita asociatia obsteasca "Izvorul Bicului", care va colecta taxe voluntare pentru intretinerea drumului. Pana in prezent, a fost colectata suma de 6.000 MDL si au fost stabilite intelegeri cu gospodariile de pe ambele parti ale drumului pentru intretinerea si curatenia drumului.

Din discutia cu primarul si cu membrii Agentiei de Implementare, a reiesit ca populatia este foarte multumita de proiectul FISM.

7. Siscani– Judetul Lapusna

Siscani este un sat mare, cu 2.320 de locuitori si 845 gospodarii. Toti locuitorii beneficiaza de reabilitarea drumului. Mai mult, drumul este folosit si de elevii care nu locuiesc in Siscani si care invata la scoala din Siscani. In prezent, sunt 375 de elevi in scoala, din care 15 sunt din satele invecinate.

Necesitatea proiectului decurge din faptul ca drumul era plin de gropi, care faceau dificil si nesigur traficul masinilor si populatiei. Drumul a fost construit in 1968 si nu a fost niciodata reparat inainte de implementarea proiectului.

Costul proiectului a fost de 70.161 USD. Contributia comunitatii insumeaza 142.612,61 MDL in numerar, materiale (nisip) si munca. Executia proiectului a inceput la sfarsitul lunii august 2000 si a fost terminata in noiembrie 2000.

Lucrarile executate sunt de buna calitate. Pentru intretinerea drumului au fost luate masuri de eliminare a posibilelor cauze de deterioare a drumului. De exemplu, pentru a asigura traversarea drumului de catre masinile agricole, cateva portiuni de drum au fost intarite cu metal si marcate corespunzator.

8. Burlaceni– Judetul Cahul

Burlaceni este un sat mare, cu 2.560 de locuitori si 582 gospodarii. Prin reabilitarea drumului, toti membrii comunitatii beneficiaza direct de proiect. De asemenea, si comunitatile din vecinatate folosesc drumul.

Microproiectul consta in reabilitarea a 600 metri de drum si reparatia gardului cimitirului. Necesitatea microproiectului a decurs din faptul ca drumul face legatura intre centre de interes social cum ar fi scoala, biserica, cimitirul, gradinita de copii, magazine, case de rugaciune, parc. Inainte de implementarea proiectului, drumul era intr-o stare foarte rea, cu gropi mari, fiind imposibil de folosit, iar locuitorii trebuiau sa ocoleasca zona accidentata.

Costul proiectului a fost de 27.314 USD. Contributia comunitatii insumeaza 67.500 MDL in numerar si natura. Receptia lucrarii a avut loc pe 30 mai 2000.

Pe drum se circula normal in conditiile iernii. Lucrarile sunt de buna calitate.

Ca o concluzie a discutiilor cu primarul si membrii Agentiei de Implementare, comunitatea a fost foarte multumita de implementarea proiectului si este foarte mult implicata in intretinerea drumului. A fost infiintata o agentie care are deja un plan de activitate: sa stabileasca reguli de utilizare a drumului (de exemplu: sa nu circule masini grele), montarea semnelor de circulatie, iar vinerea a fost stabilita ca "zi de curatenie". De asemenea, comunitatea doreste sa asfalteze drumurile adiacente.

C. Microproiecte pentru distributia gazului

9. Garbova – Judetul Edinet

Garbova este un sat izolat, situat la 7 km de drumul national, avand o populatie de 1.576 locuitori si 683 gospodarii.

Microproiectul consta in constructia sistemului de distributie a gazului in sat, pentru a permite conectarea gospodariilor si scolii la sistemul de gaz. Necesitatea proiectului a decurs din faptul ca nu exista o infrastructura de baza in zona si nici un proiect de dezvoltare in viitor. Datorita temperaturii foarte scazute din clase, era in pericol continuarea procesului de invatamant pe timpul iernii.

In plus, microproiectul include si conectarea scolii la sistemul de distributie a gazului. Scoala din sat avea 9 clase, cu 175 de elevi si 10 profesori. Beneficiarii directi ai proiectului sunt elevii si profesorii din scoala, impreuna cu 26 de gospodarii deja conectate.

Datorita temperaturii joase din timpul iernii, comunitatea satului a hotarat constructia sistemului de gaz ca prioritate. Costul proiectului a fost de 64.344 USD, contributia satului insumand 142.245,50 MDL in numerar si materiale.

Lucrarile au inceput in august 2000. Reteaua de gaz are 5,9 km pentru presiune medie, 3 km pentru presiune joasa si 14 puncte de distributie.

Lucrarile sunt de buna calitate si corespund termenilor tehnici de referinta. In ziua reviziei noastre a fost pus in functiune sistemul de gazificare a scolii si functiona corespunzator.

Comunitatea implementeaza si programul "Pas cu Pas", program promovat si finantat de Fundatia SOROS.

Implementarea microproiectului a avut un impact important. De la lipsa de incredere initiala, (mai ales din cauza contributiei satului de 15% impuse de proiect, care trebuia transferata in contul FISM), populatia este acum foarte entuziasta si increzatoare in viitorul satului. Pentru a incepe proiectul,

populatia a suportat din surse proprii constructia sistemului de distributie pana in vecinatatea satului, la fel si conectarea gospodariilor la retea. Dupa terminarea proiectului, Adunarea Generala a Comunitatii a hotarat sa pregateasca un proiect pentru extinderea retelei de telecomunicatii folosind resurse proprii, dar aplicand procedurile de achizitie FISM, care s-au dovedit a fi foarte eficiente.

Responsabila pentru sistemul de distributie a gazului va fi Asociatia Beneficiarilor Sistemului de Distributie a Gazului, intretinerea retelei de distributie fiind asigurata de Compania Ocnita Gaz. Intratinerea scolii este responsabilitatea asociatiei parintilor si elevilor.

10. Novosiolovca – Judetul Taraclia

Satul Novoseolovca este un sat de marime medie, cu 1.556 locuitori si 431 gospodarii.

Microproiectul consta in constructia a 4.750 metri de retea de gaz si doua puncte de control al presiunii. Satul a initiat conectarea la gaz in 1997, efectuand proiectarea intregului sistem de distributie, reseaua de presiune medie si joasa si conectarea gospodariilor. Din proiectul initial, a fost realizata o parte din reseaua de distributie a gazului, si anume releul de distributie a gazului, trei puncte de distributie si reseaua de presiune medie. Comunitatea a trebuit sa opreasca lucrarile din cauza lipsei de resurse de finantare. In consecinta, Adunarea Generala a Comunitatii a votat in unanimitate continuarea proiectului.

Costul microproiectului a fost de 30.336 USD. Contributia comunitatii a insumat 74.055 MDL in numerar si natura.

Prin implementarea proiectului, toate gospodariile sunt in masura sa se conecteze la reseaua de gaz. Pana in prezent, 270 de gospodarii sunt deja conectate, 100 urmand sa fie conectate in primavara anului 2001.

Reteaua de gaz este formata de o parte care a fost finantata complet de catre comunitate si o parte finantata de catre FISM, cu contributia comunitatii. Cele doua parti ale retelei sunt vopsite in culori diferite, pentru a face usoara identificare lor. Ambele parti ale retelei sunt in stare buna de functionare.

Promovarea programului FISM in sat si implementarea lui cu succes a inlocuit suspiciunile inerente inceputului. Comunitatea este dornica sa continue conectarea la reseaua de gaz. Intre primar si o parte a comunitatii exista unele neintelegeri referitoare la responsabilitatea pentru reseaua finantata din resursele proprii ale comunitatii.

Intretinerea este responsabilitatea Asociatiei Voluntare a Consumatorilor de Gaz. Aceasta entitate a infiintat un fond pentru intretinerea retelei de gaz.

Recomandari in urma reviziei microproiectelor

1. Continutul dosarelor

In cateva cazuri, documentele aferente licitatiilor pentru desemnarea proiectantilor si inspectorilor locali nu s-au gasit in dosarele aflate la Agentiile de Implementare. In anumite situatii, aceasta poate avea un impact negativ asupra transparentei procesului de licitatie.

Recomandam ca pe viitor, toate documentele aflate in dosarele FISM sa se gaseasca si in dosarele Agentiilor de Implementare. Pe parcursul reviziei noastre, FISM alcatuia “dosare oglinda”, furnizand Agentiilor de Implementare copiile documentelor care lipseau.

2. Constructia pe proprietatea privata

Chiar daca aspectul la care ne referim nu are aplicabilitate generala, pe parcursul vizitelor pe teren, am constatat ca la un microproiect (Novosiolovca), constructia retelei de distributie a gazului traversa cateva proprietati private. Aceasta poate constitui o problema importanta din punct de vedere al intretinerii retelei si proprietatii partii din respectiva lucrare.

Recomandam ca acolo unde nu este posibil sau economic viabil sa se efectueze toata constructia pe domeniul public, proprietarii sa dea consimtamantul in scris pentru lucrarile de constructii.

3. Notificari scrise pentru contractorii care nu au castigat licitatii

In prezent, participantii la licitatie care nu au castigat contractele, nu sunt instiintati in scris de catre Agentiile de Implementare despre rezultatul licitatiei. Aceasta poate conduce la scaderea increderei contractorilor in procesul de licitatie, si pot crede eventual ca nu exista o concluzie finala oficiala.

Participantii care nu au castigat contracte ar trebui instiintati in scris, iar notificarile sa fie indosariate impreuna cu documentatia de licitatie.